

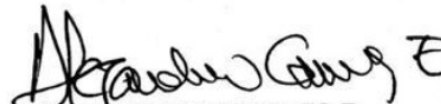
## PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 2 del Proyecto de Ley No. 185/2020 Senado – 296/2020 Cámara, *“por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2021”*

Adiciónese al Instituto Colombiano Agropecuario, en la sección A correspondiente a funcionamiento \$12.000.000.000 (doce mil millones de pesos) y en la sección C correspondiente a funcionamiento \$130.713.000.000 (ciento treinta mil setecientos trece millones de pesos)



Christian M. Garcés Aljure  
Representante a la Cámara



Alejandro Corrales Escobar  
Senador de la República



Gabriel Jaime Vallejo Chujfi  
Representante a la Cámara



Erasmo Zuleta Bechara  
Representante a la Cámara

## JUSTIFICACIÓN

El Instituto Colombiano Agropecuario – ICA, resulta determinante para el impulso de las exportaciones del sector agropecuario, así como de las políticas del país en materia de vigilancia y control de riesgos sanitarios en lo que tiene que ver con la producción agropecuaria, como por ejemplo el material genético animal, especies vegetales y animales, las semillas para la producción agrícola, y los insumos agropecuarios.

En temas como el aprovechamiento de mercados internacionales, en el 2019 se realizó la primera exportación 23 toneladas de carne de cerdo a la República de Angola. La carne bovina colombiana continuó su posicionamiento en los mercados de Rusia, Jordania, Líbano, Vietnam y Arabia Saudita, entre otros, con el envío de más de 21 millones 687 kilogramos, con un valor aproximado de USD \$75.134.660.

De igual manera, se han abierto mercados internacionales por su calidad fitosanitaria para productos como pitahaya, aguacate Hass, uchuva, bananito bocadillo, arándanos, gulupa,

granadilla, piña, cítricos, mango, tomate de árbol, pimienta, hortalizas, aromáticas, cebolla, banano y plátano.

Se anota que durante el 2019 se aumentó en 6% las exportaciones de banano con respecto al 2018, logrando enviar 1'425.393 cajas de predios registrados ante el ICA. El aguacate Hass tuvo un aumento del 47,31% en las exportaciones, alcanzando el envío de 49.387 toneladas a 18 países. Se exportaron 38.266 toneladas de plátano a países como: Inglaterra, Francia, España, Reino Unido, lo que muestra un aumento del 41,43% con respecto al 2018.

Es importante tener en cuenta que para el año 2019 el aporte de las exportaciones de productos agropecuarios frente a las exportaciones totales del país fue de un 18.6%, y para lo transcurrido del año hasta julio de 2020 representa una participación del 25.2%.

Es necesario fortalecer la capacidad técnica del ICA, así como las herramientas técnicas y tecnológicas necesarias para atender sus procesos misionales y llegar a nivel nacional con el objetivo de reducir los riesgos y mejorar el estatus sanitario para avanzar en la diplomacia sanitaria a nivel internacional.

El rol del ICA es vital para mejorar la admisibilidad de los productos agropecuarios, aumentar la competitividad y fortalecer la capacidad para obtener la admisibilidad de los productos agroalimentarios en los mercados internacionales.

Los recursos adicionales son necesarios para que la entidad pueda desarrollar su rol técnico. La diplomacia sanitaria implica la vigilancia de los predios además de la gestión, el control y la capacidad de los laboratorios en materia de diagnósticos. Asimismo, la entidad debe fortalecerse para como autoridad sanitaria agrícola y pecuaria en materia de contención de plagas.

En virtud de lo anterior, y teniendo en consideración el rol vital que tiene el Instituto para las exportaciones de productos agropecuarios es necesario que la entidad cuente con los recursos suficientes para asumir los retos que implica mantener abiertos los mercados internacionales y aprovechar al máximo los acuerdos comerciales vigentes, y contribuir así al crecimiento de las exportaciones del sector agropecuario.

Temas como estos, evidencian la necesidad de fortalecer presupuestalmente al ICA de cara a las implicaciones de sus funciones para el país y en particular para el sector agropecuario. Sin embargo, como se puede observar a continuación, el ICA contrario a las necesidades ha tenido una reducción de su presupuesto, sobre todo en lo que tiene que ver con inversión:

<b>PRESUPUESTO</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Presupuesto Funcionamiento	103.315	112.434	118.039	125.787
Presupuesto Inversión	180.386	230.692	177.973	182.155
<b>Total</b>	<b>283.701</b>	<b>343.126</b>	<b>296.012</b>	<b>307.942</b>

En lo que tiene que ver con los recursos de funcionamiento, vale la pena anotar que estos resultan fundamentales para la operatividad de la implementación de las medidas misionales. Si bien hoy el ICA tiene autorizados desde el 2018, 1.809 cargos de planta, las restricciones presupuestales han impedido que se tenga el personal suficiente para temas como contar con un área de pesca y acuicultura, puestos de control, entre otros. En lo que tiene que ver con adquisición de bienes y servicios, para el cumplimiento de las acciones misionales en el 2020 se tenía un déficit del 31%, en donde además vale la pena hacer mención que la auditoría de la Contraloría General de la República para la vigencia 2017, menciona que los recursos para los gastos de funcionamiento estos resultan insuficientes.

En los recursos de inversión, que garantizan las acciones de prevención y control de plagas y enfermedades, y el fortalecimiento de la capacidad institucional del ICA a nivel nacional, en el Presupuesto General de la Nación el ICA tiene dos grandes proyectos de inversión: i) Prevención y control de enfermedades y plagas e inocuidad en la producción primaria nacional y ii) Mejoramiento y fortalecimiento de la capacidad de gestión de Ica a nivel nacional.

Para el primero, los recursos se destinan para lo que tiene que ver con certificación a las importaciones y exportaciones de productos agropecuarios, registro a productores y predios agropecuarios, certificación en buenas prácticas agropecuarias, registro para la producción y comercialización de insumos agropecuarios, control a la movilización, autorización del uso para organismos vivos modificados (OVM), vacunación para especies animales de interés agropecuario, trazabilidad y pruebas de laboratorio, entre otros. En el segundo se encuentran temas relevantes como el sistema de gestión de calidad, la gestión documental, el mantenimiento de la infraestructura física y el desarrollo y soporte de las tecnologías de la información.

Es por todo lo anterior que se propone que en el Proyecto de Ley de presupuesto se adicionen al ICA:

<b>ICA</b>	<b>Aporte Nacional</b>	<b>Aporte nacional propuesto</b>	<b>Recursos Adicionales</b>
Funcionamiento	128.098.047.000	140.098.047.000	12.000.000.000
Inversión	180.306.804.713	311.019.804.713	130.713.000.000
Total	308.404.851.713	451.117.851.713	142.713.000.000

En relación con los recursos de funcionamiento, se propone adicionar \$12.000 millones de pesos en funcionamiento para servicios personales con 170 cargos (90 profesionales y 80 de nivel técnico) en una primera fase de fortalecimiento institucional que asciende a una necesidad de \$ 12.000 millones, para fortalecer las áreas misionales en temas como el

status y la sanidad agropecuaria del país, mejorar la calidad y oportunidad en la prestación del servicio, y atender las demandas de los grupos de valor de la Entidad.

En lo que tiene que ver con los recursos de inversión, se requieren \$ 130.713 millones adicionales a lo contemplado en el proyecto de ley de presupuesto de los cuales \$88.200 millones corresponden al rubro “Prevención y control de plagas y enfermedades” e “Inocuidad en la producción primaria nacional” y \$42.600 millones al “Mejoramiento y fortalecimiento de la capacidad de gestión del ICA a nivel nacional”.

En lo que se refiere al rubro de Prevención y control de plagas y enfermedades e inocuidad en la producción primaria nacional, se busca fortalecer proyectos de inversión como Subsistemas de trazabilidad animal y vegetal, Admisibilidad, Zonas y áreas libres y de baja prevalencia de enfermedades y plagas, Servicio de control y certificación a las importaciones y exportaciones de productos agropecuarios y el fortalecimiento de laboratorios de análisis y diagnóstico sanitario, fitosanitario e inocuidad.

En lo que tiene que ver con el Mejoramiento y fortalecimiento de la capacidad de gestión del ICA a nivel nacional, se busca garantizar los recursos necesarios para el fortalecimiento del programa ICA 100% digital y el fortalecimiento de la infraestructura física del Instituto.